



УКРАЇНА

ПРОЕКТ

**ДОЛИНСЬКА МІСЬКА РАДА
ДОЛИНСЬКОГО РАЙОНУ КІРОВОГРАДСЬКОЇ ОБЛАСТІ
ДВАДЦЯТЬ СЬОМА СЕСІЯ
СЬОМОГО СКЛИКАННЯ**

РІШЕННЯ

від " _____ " _____ 2019 року

№ _____

м. Долинська

Про затвердження Програми відшкодування різниці в тарифах комунальному підприємству «Координаційний центр по обслуговуванню населення» при Долинській міській раді на 2019 рік

Відповідно статті 91 Бюджетного кодексу України, частини 1 пункту 22 статті 26, статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», статті 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення», міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму відшкодування різниці в тарифах комунальному підприємству «Координаційний центр по обслуговуванню населення» при Долинській міській раді на 2019 рік (додається).

2. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну планово-бюджетну комісію з питань підприємництва, торгівлі, архітектури, дорожньо-вуличного господарства та транспорту міської ради

Міський голова

В.ТЕРНАВСЬКА

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Долинської міської ради
« ____ » _____ 2019 № ____

ПОГОДЖЕНО

Рішення виконавчого комітету
Долинської міської ради

16 січня 2019 № 11

ПРОГРАМА

**відшкодування різниці в тарифах комунальному підприємству
«Координаційний центр по обслуговуванню населення» Долинської
міської ради на 2019 рік**

1.1. Загальна характеристика Програми

1.	Розробник Програми	Відділ житлово-комунального господарства та розвитку інфраструктури міста Долинської міської ради
2.	Учасники Програми	КП «Центр»
3.	Терміни реалізації Програми	2019 рік
4.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, тис. грн	1500,0
5.	Основні джерела фінансування Програми	міський бюджет

1.2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямовані заходи Програми.

Зміна розміру тарифу на послуги з водопостачання та водовідведення в більшості випадків впливає на незахищені верстви населення, що складає майже 30% від загальної кількості абонентів (отримувачів послуг). Поряд з цим підвищення тарифів також впливає і на осіб, які використовують пільги, оскільки ця категорія населення сплачує 25,50,75 відсотків вартості тарифу відповідно.

Згідно Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Закону України «Про житлово-комунальні послуги» орган місцевого самоврядування встановлює тарифи на житлово-комунальні послуги. У разі встановлення органом місцевого самоврядування тарифів на рівні, що унеможливує отримання прибутку, орган, який їх затвердив, зобов'язаний відшкодувати з відповідного місцевого бюджету виконавцю різницю між встановленим розміром цін/тарифів та економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг.

В разі змін цін на складові тарифів, збільшення мінімальної заробітної плати (прожиткового мінімуму), податків та зборів діюче законодавство, зокрема, постанова Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 р. №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» з метою недопущення збитковості підприємств, які надають такі послуги, передбачає коригування тарифів за відповідними складовими.

Проте, сама процедура коригування, організаційні та технологічні зміни на підприємствах, не дозволяють здійснювати коригування діючих тарифів при кожній зміні цін на складові. В результаті на підприємствах створюються значні суми кредиторської заборгованості, в тому числі по заробітній платі, податках, єдиному соціальному внеску, оплаті за енергоносії, оплаті за отримані послуги. Надавач послуг не в змозі проводити поточні ремонти мереж та інше через відсутність коштів.

На сьогоднішній день відсутність відшкодування витрат комунальних підприємств в розмірі різниці між фактичними витратами та нарахуваннями за надані послуги відповідно до діючих тарифів ставить під загрозу стабільність забезпечення населення житлово-комунальними послугами належної якості і може призвести до:

- припинення або суттєвого обмеження надання цих послуг;
- збільшення заборгованості за спожиті енергоносії та отримані послуги;
- виникнення заборгованості із заробітної плати, податків;
- нарахування підприємствам штрафних санкцій і пені за несвоєчасні і неповні розрахунки за енергоносії та отримані послуги, несвоєчасну оплату податкових зобов'язань.

1.3. Законодавче обґрунтування Програми.

Виділення коштів на відшкодування різниці в тарифах для населення з міського бюджету є найбільш реальним джерелом забезпечення фінансової діяльності комунального підприємства «Координаційний центр по обслуговуванню населення» при Долинській міській раді в період встановлення тарифів в розмірі меншим ніж економічно обґрунтований та в період між встановленням нових тарифів.

Згідно із статтею 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов'язані відшкодувати суб'єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

Встановлення органами місцевого самоврядування державних регульованих цін на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів не допускається і може бути оскаржено в судовому порядку.

За таких умов Міністерство фінансів зауважує, що згідно із статтею 7 Кодексу та статті 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»

(далі – Закон) органи місцевого самоврядування мають право самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України.

Відповідно до статті 91 Кодексу, у місцевих бюджетах можуть передбачатися кошти на фінансування інших програм, пов'язаних з виконанням повноважень, затверджених відповідною місцевою радою.

Враховуючи зазначене, відшкодування органами місцевого самоврядування різниці в тарифах можливе за рахунок коштів міського бюджету за умови прийняття відповідної Програми.

1.4. Мета Програми

Прийняття даної Програми має за мету:

- прогнозування та виділення з міського бюджету коштів для відшкодування різниці в діючих тарифах та економічно обґрунтованих витратах, пов'язаних з наданням житлово-комунальних послуг для населення;
- забезпечення безбиткової діяльності комунальних підприємств відповідно до вимог Господарського кодексу України та ст.31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» ;
- збереження кількості і якості надання послуг з централізованого водопостачання, водовідведення, опалення, квартплати;
- своєчасні розрахунки з постачальниками за надані послуги та енергоресурси.

1.5. Аналіз собівартості виробництва послуг комунального підприємства з водопостачання/водовідведення та розрахункового тарифу:

В загальній структурі тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення від мереж ДП «Дирекція КГЗКОР» затверджених рішенням виконавчого комітету Долинської міської ради від 18 жовтня 2017 року №166, основні витрати в складі тарифу це покупні послуги (водопостачання та водовідведення), які складають 47,04 % від загальної собівартості послуг, витрати на заробітну плату працівників підприємства з відрахуваннями складають 37,59% , енергоносії 4,13%, матеріали 2,34%, послуги сторонніх організацій 1,46%, інші витрати 7,44%.

Відповідно до затверджених ДП «Дирекція КГЗКОР» тарифів на послуги з водопостачання та водовідведення в загальному розмірі 27,60 грн. з урахуванням ПДВ, основні витрати в складі проекту тарифу це покупні послуги (водопостачання та водовідведення), які складуть 75,3 % від загальної собівартості послуг, витрати на заробітну плату працівників підприємства з відрахуваннями складають 19,5%, енергоносії 1,5%, матеріали 1%, інші витрати 2,7%.

Розрахунок розміру відшкодування різниці в тарифі:

Розрахунковий тариф з урахуванням підняття тарифу ДП «Дирекція КГЗКОР», грн. з ПДВ за 1 м ³	в тому числі, грн.		Розрахунковий тариф з урахуванням відшкодування різниці в тарифі грн. з ПДВ	в тому числі, грн.		Різниця, що підлягає відшкодуванню грн	
	водопостачання за 1 м ³	водовідведення за 1 м ³		водопостачання за 1 м ³	водовідведення за 1 м ³	водопостачання за 1 м ³	водовідведення за 1 м ³
45,88	32,82	13,06	37,88	24,82	13,06	8,0	0,0

Середньомісячне споживання води населенням від мереж ДП «Дирекція КГЗКОР» за 2018 рік склало 14872 м³.

Очікуваний середньомісячний обсяг надання послуг населенню з водопостачання у 2019 році складатиме 15625 м³.

	Одиниця виміру	Тариф без відшкодування різниці в ціні	Тариф з відшкодуванням різниці в ціні
Обсяг реалізованої води	м ³	249676	249676
в т.ч. населенню	м ³	201950	201950
в т.ч. бюджетним установам та іншим споживачам	м ³	47726	47726
Собівартість 1м ³	грн/м ³	27,21	27,21
Тариф на водопостачання з урахуванням рентабельності 0,5% для населення за 1м ³ без ПДВ	грн/м ³	27,35	27,35
ПДВ	грн	5,47	5,47
Тариф на водопостачання для населення з ПДВ за 1м ³	грн	32,82	24,82
Плановий обсяг надання послуг на рік	м ³	187500	187500
Очікуваний дохід за рік	грн	6153750,0	4653750,0
Сума відшкодування всього	грн		1500000,0

1.6. Шляхи і засоби розв'язання проблеми, обсяги та джерела фінансування

З метою врахування інтересів як споживачів послуг, так і комунального підприємства, вирішення проблеми, пропонується здійснити шляхом прийняття рішення Долинської міської ради «Про затвердження Програми відшкодування різниці в тарифах комунальному підприємству «Координаційний центр по обслуговуванню населення» при Долинській міській раді» та виділення з міського бюджету коштів для компенсації різниці в тарифах.

№ з/п	Заходи Програми	Орієнтовний обсяг фінансових ресурсів на 2019 рік, тис.грн	Джерела фінансування	Очікуваний результат
1.	Відшкодування різниці в тарифах КП «Центр»	1500,0	Міський бюджет	<ul style="list-style-type: none"> - забезпечення беззбиткової діяльності підприємства в частині надання послуг з водопостачання; - дотримання вимог діючого законодавства отримання стабільних та якісних житлово-комунальних послуг; - своєчасні розрахунки з постачальниками за надані послуги та енергоресурси

1.7. Очікувані результати від реалізації Програми.

Виконання положень Програми дасть змогу:

- належно виконувати вимоги Закону України «Про житлово-комунальні послуги»;
- забезпечити більш ефективну роботу житлово-комунальних підприємств міста Долинська;
- своєчасно сплачувати податки, збори та інші платежі;
- належно виконувати зобов'язання роботодавця перед працівниками підприємства по оплаті праці;
- залучати до роботи у житлово-комунальних підприємствах відповідальних та висококваліфікованих працівників;
- покращити якість послуг;
- зменшити зростання заборгованості за отримані послуги від постачальників та енергоресурси.

1.8. Фінансування Програми

1. Долинська міська рада здійснює перерахування коштів міського бюджету одержувачу бюджетних коштів – комунальне підприємство «Координаційний центр по обслуговуванню населення» при Долинській міській раді на рахунки, відкриті в УДКСУ в Долинському районі.

Фінансування заходів Програми здійснюється в загальному обсязі 1500,0 тис.грн на рік та може бути змінений в разі потреби. Перерахування коштів міського бюджету одержувачу бюджетних коштів проходить щомісяця до 25 числа за попередній місяць, на підставі звітів про фактичні обсяги наданих послуг з водопостачання для населення, згідно формули:

$$S_v = Q \times C_v, \text{ грн.}, \text{ де}$$

S_v - сума відшкодування за надання послуг по водопостачанню населенню міста за звітний місяць;

Q - обсяг наданих послуг з водопостачання населенню за звітний місяць;

C_v - сума відшкодування різниці в тарифах грн. за 1 м³.

1.9. Контроль за виконанням Програми

Координація по виконанню програми покладається на планово-бюджетна постійну комісію міської ради, з питань підприємництва, торгівлі, архітектури, дорожньо-вуличного господарства та транспорту.

